

A LA VICECONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE, JUNTA DE COMUNIDADES DE CASTILLA-LA MANCHA

Prof.Dra.D^a. Gemma Patón García
Universidad de Castilla-La Mancha
Centro Internacional de Estudios Fiscales
Facultad de Derecho y Ciencias Sociales
Ciudad Real

OBSERVACIONES EN EL TRÁMITE DE INFORMACIÓN PÚBLICA
ANTEPROYECTO DE LEY DE ECONOMÍA CIRCULAR DE CASTILLA-LA MANCHA

En consideración a la **Resolución de 15/10/2018, de la Viceconsejería de Medio Ambiente, por la que se dispone la apertura de un periodo de información pública sobre el anteproyecto de la ley de Economía Circular de Castilla-La Mancha**, publicada en el DOCM nº 205 de 19 de octubre de 2018, [2018/12006], se formulan por parte interesada distintas **observaciones y sugerencias** al texto legislativo en tramitación que se consideran pertinentes.

En calidad de Profesora Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Castilla-La Mancha e investigadora del Centro Internacional de Estudios Fiscales, con una trayectoria académica acreditada en líneas de investigación que inciden en el ámbito de conocimiento de la economía circular y ciudadana castellanomanchega, manifiesta ser parte interesada en el procedimiento de aprobación del texto legislativo en trámite de referencia.

Las observaciones que se realizarán a continuación tienen por objeto mejorar y actualizar la justificación del Preámbulo del Borrador de Anteproyecto de Ley de Economía Circular, así como la realización de sugerencias a la Disposición final segunda.

En primer lugar, señalamos que el contexto de la estrategia europea de Economía circular, como bien señala el Anteproyecto de ley parte de la consolidación de un nuevo modelo económico que actualmente se encuentra en transición y que debe llevar desde una economía lineal a una economía circular. Las potencialidades de este modelo de crecimiento y desarrollo económico deben originar una ventaja competitiva para las empresas desde la innovación en sectores productivos y desde la perspectiva de la eficiencia energética y el uso de las energías renovables.


Desde nuestro punto de vista, debe incidirse en la importancia de los dos últimos aspectos mencionados dado que la economía circular por diseño ha de calificarse como “restaurativa” y “regenerativa”, lo cual incide en la necesidad de articular actuaciones por parte de los poderes públicos para provocar un cambio en los hábitos de consumo y que, en consecuencia, originen la modificación en los modos de producción que permitan el cierre del círculo. Por tanto, no cabe duda del protagonismo que adquiere el tratamiento de los residuos para lograr los resultados esperados en materia de eficiencia energética y uso de energías.

A resultas de ello, el Anteproyecto de Ley de economía circular debería integrar en su Preámbulo la referencia al marco europeo de las nuevas Directivas del paquete de economía circular en materia de residuos que fueron aprobadas en junio de 2018 (publicadas en el DOUE 14/06/2018):

- Directiva (UE) 2018/851 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos.

Universidad de Castilla-La Mancha

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales | Ronda de Toledo, s/n | 13071 Ciudad Real
e-mail: Gemma.Paton@uclm.es | Tel.: (+34) 926295344 / 619196349

ID. DOCUMENTO	j0zFhtz3uj		Página: 1 / 3
	FIRMADO POR	FECHA FIRMA	ID. FIRMA
	52383757S PATON GARCÍA GEMA	16-11-2018 14:29:39	1542374980357
 j0zFhtz3uj			

- Directiva (UE) 2018/850 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 1999/31/CE relativa al vertido de residuos.
- Directiva (UE) 2018/852 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los envases y residuos de envases.
- Directiva (UE) 2018/849 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifican la Directiva 2000/53/CE relativa a los vehículos al final de su vida útil, la Directiva 2006/66/CE relativa a las pilas y acumuladores y a los residuos de pilas y acumuladores y la Directiva 2012/19/UE sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos.

En el mismo sentido, el acuerdo de las instituciones europeas del pasado mes de junio en relación a los objetivos de energías renovables ha fructificado en la aprobación por el Parlamento Europeo hace sólo unos días, el 13 de noviembre de 2018, en la modificación de la Directiva sobre fuentes de Energías Renovables (pendiente de su publicación en el DOUE) que ha elevado al 32% el porcentaje de renovables en el mix energético europeo para el año 2030 como objetivo vinculante común europeo. Dicha aprobación representa un acicate para el legislador nacional que ya ha anunciado el inicio del debate y tramitación de la Ley de Cambio Climático y Transición Energética (LCCTE), que marca un 35% de renovables en energía y un 70% en electricidad para 2030. Asimismo, la formulación del derecho al autoconsumo de la energía producida sin cargas o gravámenes implica una decidida apuesta por la eficiencia energética.

Este panorama legislativo nos lleva a reflexionar acerca de la necesidad de realizar esfuerzos adicionales para colaborar con el legislador español que plantea unos objetivos de energías renovables superiores a los exigibles por el marco europeo, lo cual supone la implicación de todos los actores implicados en su consecución y todos los sectores difusos que puedan incidir en su cumplimiento.


En relación con la segunda cuestión, la Disposición final segunda recoge expresamente la obligación del legislador autonómico de regular un tributo que grave el depósito de residuos en vertedero cuya recaudación se afecte a la reinversión en la mejora de la gestión de los residuos. En principio, la utilización de esta figura tributaria se sitúa en concordancia con el principio de jerarquía de residuos, en la línea ya existente en otras Comunidades Autónomas, ya sea en forma de impuestos o cánones, que actúan sobre residuos que no han sido sometido a ningún otro tratamiento dirigido a la circularidad económica (reutilización, valorización energética y/o reciclaje) y, en definitiva, su finalidad se orienta a desincentivar la conducta del último peldaño de la jerarquía de residuos.

El instrumento legal de la prohibición del vertido de residuos reciclables o combustibles supone la premisa de partida del modelo de economía circular, en cuanto a gestión de residuos se refiere, que aboca a repensar, rediseñar, reparar, redistribuir, reducir, reutilizar, reciclar y recuperar la energía. No obstante, el progreso decidido en la prevención, la reutilización y el reciclado ha de venir preconizado por otros instrumentos económicos, entre ellos, los instrumentos fiscales. Por tanto, se considera positivo la inclusión en el texto del anteproyecto de esta obligación de implantación de un tributo sobre depósitos en vertederos.

No obstante, desde esta perspectiva, la imbricación de la economía circular en la gestión de residuos debe llevar a un conjunto más amplio de medidas que incidan en los objetivos de transición energética y cambio climático. Desde este punto de vista, pueden articularse los sistemas de pago por generación de residuos, cuya puesta en práctica supone que el usuario del servicio de recogida de residuos paga la tasa de basuras en función de su generación real de residuos y del servicio que obtiene para su gestión. Esta modalidad de gestión de residuos es más costosa, pero aboca ineludiblemente a las consideraciones que la economía circular predica.

Universidad de Castilla-La Mancha

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales | Ronda de Toledo, s/n | 13071 Ciudad Real
e-mail: Gemma.Paton@uclm.es | Tel.: (+34) 926295344 / 619196349

ID. DOCUMENTO	j0zFhtz3uj		Página: 2 / 3
FIRMADO POR		FECHA FIRMA	ID. FIRMA
52383757S PATON GARCÍA GEMA		16-11-2018 14:29:39	1542374980357
<div> j0zFhtz3uj</div>			

Entendemos, que las tasas por generación representan un modelo puro y acabado, que se encuentra condicionado a la capacidad financiera en la planificación y gestión de los residuos. No obstante, existen opciones menos intrusivas económicamente que se pueden implementar como bonificaciones a la reducción y separación de residuos (ej. Berlín, Munich, Bruselas, Viena, municipios vascos y catalanes).

En definitiva, estimamos que el futuro tributo sobre depósito de residuos en vertedero debe vincularse con los postulados de la economía circular de manera clara y evidente, por lo que proponemos introducir una referencia en este sentido en la Disposición final segunda del Anteproyecto al final del párrafo que versase como sigue: "...así como la reinversión de su recaudación en mejorar la gestión de los residuos y en llevar a cabo actuaciones contempladas en la planificación de gestión de residuos de Castilla-La Mancha *conforme a los postulados de la circularidad económica*".


Esperando que sean de utilidad las consideraciones realizadas previamente, damos cumplido ejercicio al trámite de información pública.

En Ciudad Real a 16 de noviembre de 2018.

Fdo.: Gemma Patón García
Gemma.Patón@uclm.es

Universidad de Castilla-La Mancha

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales | Ronda de Toledo, s/n | 13071 Ciudad Real
e-mail: Gemma.Paton@uclm.es | Tel.: (+34) 926295344 / 619196349

ID. DOCUMENTO	j0zFhtz3uj		Página: 3 / 3
FIRMADO POR		FECHA FIRMA	ID. FIRMA
52383757S PATON GARCÍA GEMA		16-11-2018 14:29:39	1542374980357
 j0zFhtz3uj			